**Приложение III**

**к докладу Святейшего Патриарха Московского и всея Руси КИРИЛЛА**

**на епархиальном собрании Московской епархии (22.12.2022)**

**СВЕДЕНИЯ О НОВОВВЕДЕНИЯХ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ В РЕЛИГИОЗНОЙ СФЕРЕ**

В 2022 году было принято 15 нормативных правовых актов и иных нормативных документов, затрагивающих права и законные интересы религиозных организаций. В частности, приняты следующие нормативные акты:

1. Президентом России подписан Федеральный закон № 144-ФЗ от 28.05.2022 «О внесении изменений в статью 39.10 Земельного кодекса Российской Федерации».

Новый закон, с учетом предложенных Русской Православной Церковью поправок, позволяет некоммерческим организациям, созданным епархиями и осуществляющим строительство и (или) реконструкцию объектов капитального строительства (в том числе духовно-просветительских центров) полностью за счет средств, полученных в качестве субсидии из федерального бюджета, получать находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки в безвозмездное пользование на срок строительства и (или) реконструкции данных объектов капитального строительства (пп. 5.1) п. 2 ст. 39.10 ЗК РФ).

1. По инициативе Русской Православной Церкви Федеральным законом «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «О федеральной территории “Сириус”» в статьи 4, 6, 8 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» внесены изменения, согласно которым не только органы государственной власти, но и органы публичной власти федеральной территории при рассмотрении вопросов, затрагивающих деятельность религиозных организаций в обществе, учитывают территориальную сферу деятельности религиозной организации и предоставляют соответствующим религиозным организациям возможность участия в рассмотрении указанных вопросов.

Дополнительно законодатель указал, что деятельность органов публичной власти федеральной территории так же, как и деятельность государственных органов, не может сопровождаться публичными религиозными обрядами и церемониями. Кроме того, установленный законодательством запрет на создание религиозных организаций в структуре государственных органов теперь распространен и на органы публичной власти федеральной территории.

Закон находится на подписании Президента России.

1. Принят Федеральный закон от 20.10.2022 № 407-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», вступив в силу 31.10.2022.

# Законом предусмотрена поправка в статью 12 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации». По ходатайству Святейшего Патриарха Московского и всея Руси Кирилла в программы по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия в приоритетном порядке, помимо указанных в законе объектов культурного наследия, подлежат включению также объекты культурного наследия, расположенные в границах достопримечательного религиозно-исторического места, а также градоформирующие объекты.

1. 5 декабря 2022 года Президент России подписал Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий внесение изменений в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» в целях установления дополнительных ограничений на проведение митингов и других публичных мероприятий в общественных местах.

Согласно действующему законодательству, публичные религиозные обряды (например, крестные ходы, которые проводятся не на территории храмов, а в общественных местах) проводятся в порядке, установленном Федеральным законом «О собраниях, митингах…» для проведения публичных мероприятий. Поэтому любые ограничения, вводимые упомянутым законом, автоматически распространялись бы и на публичные религиозные обряды.

Новый закон относит к местам, на территории которых запрещено проводить публичные мероприятия, культовые помещения, здания и сооружения, а также земельные участки, на которых расположены такие здания и сооружения. По инициативе Русской Православной Церкви действие данного запрета не будет распространяться на публичные религиозные обряды, включая крестные ходы, которые по-прежнему могут охватывать территории храмов и земельных участков, на которых они расположены.

Кроме того, согласно новому закону запрещено проведение собраний, митингов, пикетов и шествий на земельных участках, где размещено культовое сооружение, включая деревянный поклонный крест.

Также в новом законе учтена предложенная Церковью поправка, согласно которой субъекты Российской Федерации не вправе устанавливать дополнительные ограничения в отношении мест проведения публичных религиозных обрядов.

1. 1 сентября 2022 года вступили в силу положения Федерального закона от 14.07.2022 № 266-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О персональных данных», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу части четырнадцатой статьи 30 Федерального закона «О банках и банковской деятельности». В этой связи в викариатства г. Москвы направлено циркулярное письмо от 25.11.2022 № 02/1993 с разъяснениями, согласно которым религиозные организации, созданные после 01.09.2022, обязаны направлять в Роскомнадзор уведомление о своем намерении осуществлять обработку персональных данных, если они осуществляют обработку персональных данных с использованием средств автоматизации.

Остальные религиозные организации, созданные до 01.09.2022, не должны направлять указанное уведомление.

1. 9 ноября 2022 года Президент России В.В. Путин подписал указ № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей».

В указе отмечается, что традиционные ценности нашли проявление в духовном развитии многонационального народа России. Одной из традиционных ценностей является «приоритет духовного над материальным». Христианство признается одной из религий, которая оказала влияние на формирование традиционных ценностей нашего народа, подчеркивается особая роль Православия в становлении и укреплении этих ценностей. Государственная политика по сохранению и укреплению традиционных ценностей реализуется в том числе и в межрелигиозном диалоге.

Указ рассматривает как одну из задач государственной политики по сохранению традиционных ценностей «поддержку религиозных организаций традиционных конфессий, обеспечение их участия в деятельности, направленной на сохранение традиционных ценностей, противодействие деструктивным религиозным течениям» в рамках реализация стратегического национального приоритета «Защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти». Одним из основных инструментов государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей является привлечение институтов гражданского общества, в том числе религиозных организаций, к участию в реализации означенной государственной политики.

1. По ходатайству Святейшего Патриарха Московского и всея Руси Кирилла указом Президента России от 05.20.2022 № 712 «О внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 24 сентября 2022 г. № 664 «О предоставлении отсрочки от призыва на военную службу по мобилизации» студентам, получающим образование соответствующего уровня впервые, обучающимся по очной и очно-заочной формам обучения в духовных образовательных организациях по образовательным программам, направленным на подготовку служителей и религиозного персонала религиозных организаций, образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, предоставлена отсрочка от призыва на военную службу по мобилизации.

Кроме того, в связи с обращением Святейшего Патриарха и Межрелигиозного совета России, получено письмо Аппарата Правительства Российской Федерации о принятии Минобороны России решения о предоставления священнослужителям отсрочки от призыва на военную службу по мобилизации.

Также 18 февраля 2022 года получены письменные разъяснения Минобороны России, согласно которым для получения священнослужителями призывного возраста отсрочки от призыва на срочную военную службу (а не на военную службу по мобилизации) в пределах установленной указом Президента РФ от 12.07.2012 № 969 квоты (150 человек на все конфессии) не требуется проходить специальную подготовку для замещения должности помощника командира (начальника) по работе с верующими военнослужащими.

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 01.06.2022 № 998, определившее особенности оборота предметов религиозного назначения, изготовленных из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней и указанных в перечне, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2001 г. № 251 «Об утверждении перечня предметов религиозного назначения и религиозной литературы, производимых и реализуемых религиозными организациями (объединениями), организациями, находящимися в собственности религиозных организаций (объединений), и хозяйственными обществами, уставной (складочный) капитал которых состоит полностью из вклада религиозных организаций (объединений), в рамках религиозной деятельности, реализация (передача для собственных нужд) которых освобождается от обложения налогом на добавленную стоимость».

Согласно принятым изменениям, на специальный учет в государственной интегрированной информационной системе в сфере контроля за оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на всех этапах этого оборота (далее — ГИИС ДМДК) должны встать религиозные организации, закупающие предметы религиозного назначения, изготовленные из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней и указанные в перечне, утвержденном постановлением № 251, непосредственно в ХПП «Софрино» и иных организациях, не являющихся религиозными организациями. При этом дальнейший оборот таких предметов между религиозными организациями как состоящими, так и не состоящими на специальном учете в ГИИС ДМДК, а также между данными религиозными организациями и физическими лицами не отражается в ГИИС ДМДК.

В свою очередь, остальные религиозные организации, закупающие такие предметы в религиозных организациях, состоящих или не состоящих на специальном учете, не должны вставать на специальный учет в ГИИС ДМДК.

Постановление вступило в силу 01.06.2022.

В ответ на запросы Правового управления Московской Патриархии получено 2 письменных разъяснения Минфина России.

1. Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 04.07.2022 № 110 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы…», согласно которому священнослужителям разрешается проносить в следственные изоляторы (СИЗО) необходимые на время проведения богослужения (религиозных обрядов) «вещества для совершения причастия», а именно (как разъяснил ФСИН в письме от 02.09.2022 № исх-07-58211): «евхаристическое вино и хлеб для совершения богослужения и причащения».

Приказ вступил в силу 17.07.2022.

1. Приказ от 10.06.2022 № 964 «Об утверждении форм договоров о передаче музейных предметов и музейных коллекций…», которым по ходатайству Святейшего Патриарха Московского и всея Руси Кирилла утверждена форма договора о передаче в безвозмездное пользование религиозным организациям музейных предметов и коллекций религиозного назначения, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации и находящихся в федеральной собственности.

Договор заключается между государственным музеем и религиозной организацией на условиях, утвержденных Министерством культуры Российской Федерации и Управлением Московской Патриархии по г. Москве.

Согласно форме договора:

- музейные предметы и коллекции религиозного назначения могут передаваться религиозным организациям для использования в богослужебных и иных религиозных целях (например, в целях размещения в церковных музеях и древлехранилищах);

- страхование данных музейных предметов и коллекций осуществляется религиозной организацией только при её согласии;

- религиозная организация вправе производить изобразительную, печатную, сувенирную и другую продукцию, предметы религиозного назначения, товары народного потребления с использованием изображений полученных указанных музейных предметов и коллекций с разрешения дирекции музея.

Приказ № 964 вступил в силу 30.07.2022г.

1. По ходатайству Святейшего Патриарха Московского и всея Руси Кирилла издано письмо Министерства культуры России от 26.09.22 № 511-2-01.1-39-НП, согласно которому утрачивает силу пункт 2 письма Министерства культуры Российской Федерации от 14.02.2022 № 71-01.1-39-АМ, приостанавливающий передачу религиозным организациям имущества религиозного назначения, отнесенного к музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав государственной части Музейного фонда РФ.

С принятием письма от 26.09.22 № 511-2-01.1-39-НП Минкультуры России возобновило передачу религиозным организациям находящегося в федеральной собственности имущества религиозного назначения, отнесенного к музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации.

1. По ходатайству Святейшего Патриарха Московского и всея Руси Кирилла издан приказ Росстандарта от 21.06.2022 № 490-ст, которым введен новый код экономической деятельности: 94.91.1. – Паломническая деятельность. Данный код надлежит использовать паломническим службам (центрам), созданным в форме автономных некоммерческих организаций, для чего указанным паломническим службам (центрам) следует направить соответствующие заявления в территориальные органы юстиции по месту их государственной регистрации.

Приказ вступил в силу 01.08.2022.

1. Приказ Росстата от 18.10.22 № 707 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации федерального статистического наблюдения за деятельностью религиозных организаций».

По ходатайству Святейшего Патриарха Московского и всея Руси Кирилла новым приказом утвержден ряд важных положений для религиозных организаций. В частности, религиозные организации освобождены от обязанности включать в форму статистического наблюдения сведения о зданиях, строениях, сооружениях, которые вводятся в эксплуатацию, в том числе по программе строительства православных храмов в г. Москве.

1. 16 ноября 2022 года Президиумом Верховного Суда Российской Федерации утвержден Обзор судебной практики по спорам о передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения.

Обзор частично охватывает судебную практику по спорам о передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения.

В частности, Обзором ставится точка в вопросе о принадлежности к имуществу религиозного назначения объектов недвижимости, исторически предназначенных для осуществления видов деятельности религиозных организаций, но впоследствии использовавшихся новым публичным собственником в иных целях. На этот счёт Верховный Суд счел необходимым разъяснить, что «для отнесения спорного недвижимого имущества к имуществу религиозного назначения необходимо учитывать цели, для которых осуществлялось его строительство, а не функциональное назначение и вид использования этого имущества в настоящее время. Изменение назначения имущества в процессе его эксплуатации нерелигиозной организацией и использование его в иных целях не влияет на определение имущества как недвижимого имущества религиозного назначения».

Кроме того, Верховный Суд отразил в Обзоре позицию о том, что «недвижимым имуществом, имеющим религиозное назначение, является имущество, построенное не только для осуществления основной деятельности религиозных организаций, направленной на совместное исповедание и распространение веры, но и для непосредственного обеспечения данной деятельности». Данное разъяснение Верховного Суда особенно важно в связи с вступлением в силу ФЗ от 01.07.2021 № 249-ФЗ, согласно которому монастырские доходные дома и другие подобные объекты, построенные для материального обеспечения религиозной деятельности, отнесены к имуществу религиозного назначения.

Верховным Судом сделан вывод о том, что отсутствие кадастрового учета и (или) государственной регистрации права собственности государства (муниципального образования) на объект недвижимости религиозного назначения не является препятствием для рассмотрения заявления религиозной организации и принятия решения о его передаче.

Эти и другие выводы Верховного Суда, закрепленные в Обзоре, должны, с одной стороны, унифицировать деятельность уполномоченных органов на стадии рассмотрения заявлений религиозных организаций в порядке Федерального закона № 327-ФЗ и принятия по ним решений, с другой стороны, сориентировать религиозные организации, и в результате устранить или минимизировать возникновение судебных споров.

1. По ходатайству Святейшего Патриарха Московского и всея Руси Кирилла издано постановление Правительства города Москвы от 9 ноября 2022 года № 2454-ПП «О внесении изменений в постановления Правительства Москвы от 24 февраля 2010 г. № 157-ПП и от 31 марта 2015 г. № 149-ПП», которое определило объем полномочий Департамента национальной политики и межрегиональных связей и префектур г. Москвы в сфере обеспечения антитеррористической защищенности храмов и иных объектов религиозных организаций.

Несмотря на то, что постановление Правительства Российской Федерации от 05.09.2019 № 1165 «Об утверждении требований антитеррористической защищенности объектов (территорий) религиозных организаций и формы паспорта безопасности объектов (территорий) религиозных организаций» было принято 3 года назад, в городе Москве на объекты религиозных организаций (несмотря на значительную работу, проведенную межведомственными комиссиями под председательством благочинных) не были оформлены паспорта безопасности. С принятием постановления Правительства города Москвы № 2454-ПП, работа по оформлению упомянутых паспортов будет возобновлена. Сдача паспортов безопасности объектов (территорий) религиозных организаций в уполномоченный орган будет осуществляться централизованно через Правовое управление Московской Патриархии.