**Приложение III**

**к докладу Святейшего Патриарха Московского и всея Руси КИРИЛЛА**

**на епархиальном собрании Московской епархии (20.12.2023)**

**СВЕДЕНИЯ О НОВОВВЕДЕНИЯХ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ В РЕЛИГИОЗНОЙ СФЕРЕ**

В 2023 году было принято 19 нормативных актов, затрагивающих права и законные интересы религиозных организаций. В частности, приняты следующие нормативные акты:

1. 29 декабря 2022 года принят Федеральный закон № 607-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Пунктом 11 статьи 2 указанного закона устанавливается запрет на осуществление юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями без постановки на специальный учет.

Исключение предоставляется только организациям, определяемым Правительством Российской Федерации.

К таким организациям отнесены религиозные организации, приобретающие предметы религиозного назначения, указанные в перечне предметов религиозного назначения и религиозной литературы, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2001 года № 251, и изготовленные из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней, у религиозных организаций, состоящих на специальном учете (постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2021 № 270 «О некоторых вопросах контроля за оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на всех этапах этого оборота и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»).

По запросу Русской Православной Церкви Министерство финансов Российской Федерации дополнительно разъяснило, что религиозные организации, получившие предметы религиозного назначения у религиозных организаций, состоящих на специальном учете, не вносят сведений об их поступлении в ГИИС ДМДК (письмо Минфина России от 12.05.2023 г. № 22-01-10/4352).

1. 29 декабря 2022 года принят Федеральный закон № 572-ФЗ «Об осуществлении идентификации и (или) аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

В связи с поступающими вопросами относительно порядка применения означенного закона получены письменные разъяснения Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (письмо от 26.09.23 № П24-2-070-226275), согласно которым:

* сбор биометрических персональных данных физических лиц в целях идентификации и (или) аутентификации для оказания услуг физическим лицам осуществляется при наличии письменного согласия физических лиц на сбор биометрических персональных данных;
* обработка биометрических персональных данных физических лиц в государственной информационной системе «Единая система идентификации и аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных» осуществляется исключительно для оказания государственных, муниципальных или иных услуг, в том числе для предоставления услуг в дистанционном формате;
* физическое лицо вправе отозвать согласие на обработку таких данных, направив отзыв согласия оператору государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных», или деактивировать их в личном кабинете на портале госуслуг в разделе «Биометрия», без ограничения срока;
* импорт (размещение биометрических персональных данных физических лиц в государственной информационной системе «Единая система идентификации и аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных») из иных биометрических систем осуществляется с обязательным уведомлением субъекта персональных данных не позднее чем за 30 дней до импорта, что дает возможность возразить против импорта или обратиться в такую организацию с отзывом согласия на обработку биометрических персональных данных физических лиц до окончания сроков, установленных для импорта;
* отказ от сбора и размещения биометрических персональных данных физических лиц в государственной информационной системе «Единая система идентификации и аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных» может быть представлен в МФЦ без ограничения срока.

1. 6 февраля 2023 годя принят Федеральный закон № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации».

В соответствии с пп.1 п.1 ст.5 указанного Федерального закона под пробацией понимается совокупность мер, применяемых в отношении осужденных, лиц, которым назначены иные меры уголовно-правового характера, и лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, которые оказались в трудной жизненной ситуации, в том числе ресоциализация, социальная адаптация и социальная реабилитация, защита прав и законных интересов указанных лиц.

Согласно п.3 ст.6 данного закона в целях осуществления мероприятий ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации лиц, в отношении которых применяется пробация, могут привлекаться религиозные организации.

Федеральный закон от 06.02.23 № 10-ФЗ вступает в силу 01 января 2024 года.

1. 28 апреля 2023 года принят Федеральный закон от 28.04.2023 № 165-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма"».

Согласно новой редакции пункта 1 статьи 7 Федерального закона от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», религиозные организации, а также юридические лица (в частности, ООО ХПП «Софрино»), которые производят и (или) реализуют предметы религиозного назначения и религиозную литературу и единственными учредителями (участниками) которых являются религиозные организации, не обязаны предоставлять организациям, осуществляющим операции с денежными средствами или иным имуществом (в том числе, кредитным организациям) сведения о своих бенефициарных владельцах, поскольку они у них отсутствуют.

Федеральный закон от 28.04.2023 № 165-ФЗ вступил в силу с 28 апреля 2023 года.

1. 31 июля 2023 года принят Федеральный закон № 398-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации».

Согласно ч. 2 ст. 20.35 КоАП РФ нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) религиозных организаций либо воспрепятствование деятельности лица по осуществлению возложенной на него обязанности по выполнению или обеспечению требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) религиозных организаций, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Новой редакцией ст. 217.3 УК РФ предусмотрена уголовная ответственность за нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), совершенное руководителем религиозной организации.

Соответствующая норма Уголовного кодекса предусматривает преюдицию. Согласно ст. 217.3 УК РФ уголовная ответственность руководителя организации, в том числе религиозной организации, наступает только после неоднократного его привлечения к административной ответственности за аналогичное деяние, если оно повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека, смерть человека, смерть двух или более лиц либо причинение крупного ущерба. При этом под неоднократным привлечением руководителя религиозной организации к административной ответственности за аналогичное деяние понимается привлечение данного руководителя два и более раза в течение ста восьмидесяти дней к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Федеральный закон от 31.07.2023 № 398-ФЗ вступает в силу с 1 июля 2024 года.

1. 4 августа 2023 года принят Федеральный закон № 492-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации», которым пункт 2 статьи 39.10 Земельного кодекса Российской Федерации дополнен подпунктом 4.1, согласно которому земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в безвозмездное пользование религиозным организациям на срок до сорока девяти лет при условии, что на указанных земельных участках расположены здания, сооружения религиозного или благотворительного назначения, принадлежащие им на праве собственности, в случае, если указанные земельные участки ограничены в обороте и (или) не могут быть предоставлены данным религиозным организациям в собственность.

Данная норма позволит оформить в безвозмездное пользование религиозных организаций на срок 49 лет (с последующей пролонгацией соответствующих договоров) земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и ограниченные в обороте в соответствии с п. 5 ст. 27 ЗК РФ (например, земельные участки, расположенные в границах особо охраняемых природных территорий) или не подлежащие отчуждению в частную собственность (например, земельные участки в границах территорий общего пользования, занятые площадями, улицами, набережными, скверами, бульварами и другими объектами в соответствии с п. 8 ст. 27, п. 12 ст. 85 ЗК РФ), если на указанных земельных участках расположены здания, сооружения религиозного или благотворительного назначения, принадлежащие данным религиозным организациям на праве собственности.

Кроме того, новый закон предусматривает право некоммерческих организаций (в том числе созданных религиозными организациями Русской Православной Церкви) получить в безвозмездное пользование находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки при условии, что на указанных земельных участках расположены принадлежащие им на праве безвозмездного пользования и находящиеся в государственной или муниципальной собственности здания, сооружения, на срок до прекращения прав на такие здания, сооружения (пп.4.2 п. 2 ст. 39.10 ЗК РФ).

Федеральный закон от 04.08.2023 № 492-ФЗ вступил в силу 15 августа 2023 года.

1. 2 ноября 2023 года принят Федеральный закон № 526-ФЗ «О внесении изменений в статью 15.3 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и статью 16 Федерального закона "О свободе совести и о религиозных объединениях"».

В результате принятия данного законодательного акта ст. 16 Федерального закона от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» дополнена пунктом 6, согласно которому централизованные религиозные организации (епархии) и религиозные организации, входящие в их структуру (включая приходы, монастыри, подворья, духовные образовательные организации), а также уполномоченные ими физические лица и (или) юридические лица, созданные такими религиозными организациями, имеют исключительное право осуществлять сбор пожертвований в связи с совершением упомянутыми религиозными организациями религиозных обрядов и церемоний.

Любая информация об осуществлении кем-либо сбора пожертвований в нарушение этого правила теперь отнесена к «информации, распространяемой с нарушением закона» (п. 10 ч. 1 ст. 15.3 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»).

Принятый закон предоставляет Роскомнадзору право, по требованию прокуратуры, во внесудебном порядке осуществлять блокировку Интернет-сайтов, не имеющих отношения к религиозным организациям и предлагающих заказ церковных треб (банковской картой или через электронный кошелек) в храмах и монастырях Русской Православной Церкви.

Федеральный закон от 02.11.2023 № 526-ФЗ вступил в силу 13 ноября 2023 года.

1. 22 марта 2023 года принят приказ Минюста России № 42 «О внесении изменений в Административный регламент осуществления Министерством юстиции Российской Федерации государственного контроля (надзора) за соответствием деятельности некоммерческих организаций уставным целям и задачам, филиалов и представительств международных организаций, иностранных некоммерческих неправительственных организаций заявленным целям и задачам, а также за соблюдением ими законодательства Российской Федерации, утвержденный приказом Минюста России от 30 декабря 2021 г. № 274» (далее – Приказ № 42), который вступил в силу 04 апреля 2023 года.

Вследствие принятия Приказа № 42 Административный регламент приведен в соответствие с нормами Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях», направленными на ограничение полномочий Минюста России в части контроля за финансово-хозяйственной деятельностью религиозных организаций.

Согласно Приказу № 42 финансово-бухгалтерские документы, копии договоров и сведения о пожертвованиях истребуются органами юстиции у религиозной организации в ходе ее проверки исключительно в случае получения религиозной организацией денежных средств и иного имущества от международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства и (или) если от государственных органов, органов местного самоуправления поступила информация о нарушении религиозной организацией законодательства Российской Федерации в сфере ее деятельности и (или) о наличии в ее деятельности признаков экстремизма (терроризма).

1. Приказом Росстата России от 31 июля 2023 года № 371 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации федерального статистического наблюдения за деятельностью религиозных организаций» утверждена новая форма федерального статистического наблюдения № 1-СОНКО (Р) «Сведения о деятельности религиозной организации».

Согласно п. 1 «Указаний по заполнению формы федерального статистического наблюдения» данные по форме предоставляются в добровольном порядке.

На основании данной нормы и в связи с нежелательностью предоставления в Росстат и последующей обработки сведений о финансово-хозяйственной деятельности и имущественных правах религиозных организаций Русской Православной Церкви, последним не следует сдавать статистическую отчетность в Росстат за 2023 и последующие годы.

1. 9 сентября 2023 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 26.08.2023 № 1390 «О порядке определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, внесении изменений в Правила направления субъектам Российской Федерации и рассмотрения ими рекомендаций российского экологического оператора при утверждении или корректировке региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также при установлении или корректировке нормативов накопления твердых коммунальных отходов и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», согласно которому норматив накопления твердых коммунальных отходов религиозной организации рассчитывается исходя из площади объектов, составляющих имущество религиозного назначения.

Введение нового норматива накопления твердых коммунальных отходов религиозной организации позволит религиозным организациям сократить расходы на вывоз твердых коммунальных отходов, поскольку до принятия указанного постановления единая расчетная единица при расчете норматива накопления отходов для религиозных организаций не была установлена, норматив накопления твердых коммунальных отходов религиозных организаций рассчитывался путем приравнивания их к иным потребителям (как правило, к административным, офисным учреждениям) исходя из общей площади религиозных организаций, что приводило к значительной переплате за услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами.

1. 27 сентября 2023 года подписано соглашение о сотрудничестве и взаимодействии между Координационным советом общественных наблюдательных комиссий субъектов Российской Федерации при Общественной палате Российской Федерации, Синодальным отделом Московского Патриархата по тюремному служению и Советом общественных палат России по вопросам деятельности общественных наблюдательных комиссий субъектов Российской Федерации и образования их новых составов.

Согласно данному соглашению в г. Москве предстоит заключить аналогичное соглашение о сотрудничестве и взаимодействии между общественной палатой г. Москвы и Московской (городской) епархией в целях обеспечения прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания, на свободу совести и свободу вероисповедания.

Согласно данному соглашению общественная палата и общественная наблюдательная комиссия г. Москвы будут оказывать помощь епархии по включению в состав членов данной комиссии кандидатур священнослужителей, рекомендуемых епархией, а также оказывать епархии содействие в подборе организации, обладающей правом на выдвижение кандидатур в состав общественной наблюдательной комиссии г. Москвы.

1. Ожидается рассмотрение Федерального закона «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности"».

Согласно законопроекту статья 3 Федерального закона от 30 ноября 2010 года № 327-ФЗ будет дополнена пунктами 21 и 22, в соответствии с которыми государственное или муниципальное имущество религиозного назначения не подлежит приватизации, а сделки приватизации такого имущества являются недействительными в случае, если они заключены после вступления в силу означенного Федерального закона (то есть после 14.12.2010), а в отношении жилых помещений, собственниками которых являются граждане – с момента вступления в силу Федерального закона «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности"».

Исключение предусмотрено для сделок приватизации культовых зданий, строений, сооружений (церкви, колокольни, часовни, костелы, кирхи, мечети, буддистские храмы, пагоды, синагоги, молельные дома), относящихся к объектам культурного наследия религиозного назначения и не являющихся жилыми помещениями, собственниками которых являются граждане. Такие сделки являются недействительными, если они заключены после:

* 29 июня 2002 года: в отношении культовых зданий, строений, сооружений, являющихся объектами культурного наследия религиозного назначения федерального и регионального значения (ч. 2 ст. 50 Федерального закона от 25.06.2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в ред. от 25.06.2002).
* 26 ноября 1994 года: в отношении культовых зданий, строений, сооружений, являющихся объектами культурного наследия религиозного назначения местного (муниципального) значения (Указ от 26.11.1994 № 2121 «О приватизации в Российской Федерации недвижимых памятников истории и культуры местного значения»).

1. Ожидается рассмотрение Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации"».

Ст. 16 Федерального закона «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» будет дополнена положением, согласно которому музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации и находящиеся в государственной собственности, могут передаваться в безвозмездное пользование религиозным организациям с разрешения федерального органа исполнительной власти в сфере культуры на основании соответствующих договоров в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В настоящее время такой порядок установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2001 № 490 «О порядке передачи религиозным организациям находящегося в федеральной собственности имущества религиозного назначения, отнесенного к музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, либо документам Архивного фонда Российской Федерации»).